


Grupo Principal de Autoridades Locales

Documento de posición sectorial completo

Foro Político de Alto Nivel 2021

#HLPF2021
#Listen2Cities





Introducción

En un mundo que se enfrenta a una crisis sin precedentes, los gobiernos locales y regionales y sus asociaciones representativas han estado y están al frente de los esfuerzos para superar estos tiempos difíciles y garantizar la debida protección de las personas y el planeta. Las crisis derivadas de la pandemia del COVID-19 han puesto de manifiesto el vínculo intrínseco que existe entre la prestación de servicios públicos locales y los sistemas de salud, así como la importancia que tiene la prestación de servicios para proteger a las personas, el planeta y fomentar la prosperidad y el cuidado de todos. **La formulación de políticas sostenibles a nivel local y regional y la prestación de servicios públicos han sido fundamentales para vincular nuestros sistemas sanitarios y las agendas de desarrollo universal.**

La actual crisis de la COVID-19 ha puesto de manifiesto que sólo somos tan fuertes como los más vulnerables de entre nosotros, y que la única manera de lograr una recuperación sostenible que no deje a nadie atrás es incorporando los principios de equidad y solidaridad. Esto exige un sistema multinivel más fuerte que pueda fomentar realmente las transformaciones necesarias para localizar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), dando prioridad a un enfoque de todo el gobierno y toda la sociedad.

La localización requiere una gobernanza multinivel, un liderazgo compartido y la coordinación de múltiples partes interesadas en todo el mundo, incorporando la Agenda 2030 a los planes, políticas y acciones locales y regionales. A medida que empezamos a entrar, de forma desigual, en la recuperación, debemos reconocer que la prestación de servicios locales sigue siendo fundamental para alcanzar los objetivos globales que nos hemos fijado.

El sistema multilateral debe tener en cuenta las múltiples dimensiones de un mundo urbano: un sistema de territorios rurales y urbanos, ciudades pequeñas e intermedias, entidades metropolitanas y regiones; y ofrecer apoyo financiero y desarrollo de capacidades para que los gobiernos locales y regionales (GLR) participen en la transformación. Si queremos no dejar ningún lugar atrás, debemos asegurarnos de que el mundo rural gane presencia en los debates globales, en particular a la hora de formular políticas con un horizonte a largo plazo. Enraizar la implementación de la Agenda 2030 en las prioridades territoriales permite un nuevo marco de gobernanza, mejorando el día a día.

La Nueva Agenda Urbana es un elemento crítico para fomentar sistemas territoriales capaces de liderar la recuperación. La necesidad de ampliar los sistemas de salud, alimentación y servicios más allá de las áreas metropolitanas es ahora una prioridad para la mayoría de los países del mundo. La simbiosis entre el mundo urbano y el rural definirá las inversiones en todo el mundo y también ha llegado a la agenda de las economías más poderosas del planeta reunidas en el marco del G20 con un enfoque en las ciudades intermedias.

Prestación de servicios públicos locales para una recuperación equitativa

Durante lo peor de la pandemia, a menudo han sido los gobiernos locales y regionales, con el apoyo de sus asociaciones y de sus homólogos de todo el mundo, los que han trabajado incansablemente en primera línea para salvaguardar los derechos y la salud de las comunidades a través de la prestación de servicios públicos locales, apuntalando las medidas sanitarias.

La pandemia del COVID-19 ha exacerbado muchas de las desigualdades y carencias que ya conocíamos. La necesidad de reducir la brecha digital es más crucial que nunca, ya que entramos en una era en la que el teletrabajo y el acceso a la educación en casa serán más comunes. Será necesario llevar a cabo un marco de igualdad en la planificación urbana, la legislación y el desarrollo para garantizar la plena inclusión y participación de todos.

El impacto de la pandemia entre aquellas que ya tenían menos oportunidades es tangible. Trabajadores y las personas que viven en la informalidad, las mujeres, los niños y niñas, las personas sin un acceso adecuado a las herramientas digitales, las personas con discapacidad y las personas mayores han sido algunas de las más afectadas. Los gobiernos locales y regionales han trabajado para proteger a los trabajadores y trabajadoras s de la economía informal y garantizar su seguridad, saneando el transporte, comprometiéndose con las comunidades informales, garantizando el suministro de alimentos y trabajando para detener los desalojos, así como salvaguardando la salud y los derechos humanos de las comunidades. Los gobiernos locales y regionales también han trabajado para proteger a las mujeres de situaciones de violencia en la pandemia dando respuestas basadas en el género. **Es necesario tomar medidas para garantizar un marco que reconozca la economía informal, dotando a los GLR y a sus asociaciones de recursos suficientes y reconociendo las iniciativas lideradas por la comunidad como condiciones necesarias para lograr respuestas eficaces al COVID-19.**

Los gobiernos locales y regionales han estado a la vanguardia de la prevención de lo peor del brote y de la prestación de asistencia sanitaria a sus ciudadanos, por lo que las evaluaciones, planes y estrategias de emergencia sanitaria a nivel nacional deberían hacer mayor hincapié en las ciudades y regiones, ya que es allí donde se encuentran las mayores amenazas y oportunidades. Debe garantizarse la adecuada representación y participación de los gobiernos locales y regionales y de las comunidades en el desarrollo de la política sanitaria. Esto debe centrarse en involucrar (no sólo buscar compromisos) a las comunidades, especialmente a las de mayor riesgo, como por ejemplo a través de la gobernanza participativa.

A lo largo de la pandemia, hemos comprendido la importancia de la tecnología para proteger y salvaguardar el funcionamiento de los servicios. La educación en casa, el trabajo desde casa y la telemedicina se han convertido en parte de nuestra vida cotidiana. El papel de todas las partes interesadas consiste ahora en garantizar que las comunidades sean las que lideren la tecnología, superando la brecha digital y asegurando que todas las comunidades puedan dar forma al uso que hacemos de la tecnología, y en proteger los derechos digitales de nuestras comunidades, especialmente en lo que respecta a la privacidad, la libertad de expresión y la democracia.

Las ciudades y regiones son centros de creatividad e innovación. Debemos reconocer el papel que ha desempeñado la cultura durante lo peor de la pandemia, como herramienta fundamental para ampliar las libertades de las personas, construyendo un tejido social fuerte y salvando las diferencias económicas para ayudar a abordar y conseguir un desarrollo urbano sostenible.

A medida que nos adentramos en la recuperación, es esencial apoyar marcos sólidos de servicios básicos y, en particular, garantizar la asistencia sanitaria universal en todo el mundo. Además, tenemos que cumplir el compromiso de hacer de las vacunas un bien público mundial mediante una fuerte colaboración entre los sectores público y privado, y distribuirlas equitativamente a las personas de todo el mundo. Tenemos que comprometernos a no imponer restricciones a la exportación de vacunas y a liberar las patentes, ya que el acceso desigual amplía la brecha entre el Norte y el Sur. Y hace que no dejar a nadie atrás sea una imposibilidad.

Es fundamental que las ciudades encuentren formas de apoyar la actividad cultural y de proteger a los sectores y actores culturales, así como a la creación y producción cultural, para que puedan soportar la crisis y reanudar sus actividades después de ella. El sector turístico deberá ser redefinido por las comunidades y las autoridades locales y regionales, como un pilar fundamental de la promoción de la diversidad cultural, la fraternidad y el patrimonio, al tiempo que se garantiza el empleo digno y se fomenta la innovación y la sostenibilidad con responsabilidades intergeneracionales.

Ha llegado el momento de reevaluar cómo apoyar los sistemas de prestación de servicios para garantizar su sostenibilidad tras la epidemia, para hacer frente a las crecientes desigualdades que la pandemia ha exacerbado, entendiendo que la protección de los más vulnerables y el fortalecimiento del acceso y la protección de los servicios sanitarios, la configuración de la digitalización y la protección y el fomento de la cultura son la clave para una recuperación equitativa. Habrá que redefinir los servicios esenciales mientras trabajamos hacia una sociedad del “cuidado” en la que la solidaridad y la ciudadanía activa e informada sean el faro de la seguridad para todas las personas.

El Grupo Principal de Autoridades Locales pide:

- ▶ **El mantenimiento y la sostenibilidad de la prestación de servicios públicos locales para garantizar la protección de nuestras comunidades**, lo que solo puede ocurrir a través de una cooperación descentralizada reforzada y un sistema multilateral renovado más inclusivo.
- ▶ Promover modelos innovadores de gobernanza de la prestación de servicios públicos adaptados a las realidades urbanas y metropolitanas que incluyan tanto la perspectiva infraestructural como su sostenibilidad económica y social.
- ▶ **Reforzar los servicios de salud y nuestra capacidad de vacunar a todas las personas**, fortaleciendo la estructura de gobernanza de los sistemas internacionales, que incluye a todas las esferas de gobierno y actores, para que puedan responder a las emergencias.
- ▶ **Que las agendas de desarrollo se aborden como una sola, reforzadas por la prestación de servicios locales** impulsada por GLR fuertes y asociaciones cercanas a las comunidades a las que sirven y junto con sus pares de todo el mundo a través de la cooperación descentralizada.
- ▶ **El apoyo ininterrumpido de todos los niveles de gobierno para garantizar la protección de la salud y los derechos humanos** a todas las personas y especialmente a las facetas más vulnerables de la población y la sostenibilidad y resiliencia del medio ambiente en general.



Fortalecer la gobernanza multinivel y las capacidades de los GLR

El colectivo de gobiernos locales y regionales está convencido de que la Agenda 2030 es un marco adecuado no solo para las secuelas de la COVID-19, sino también para llevar a cabo una transformación y una recuperación equitativa e inclusiva. Somos conscientes, también, de que ninguna esfera de gobierno o actor puede alcanzar las agendas globales por sí solo.

Los gobiernos locales y regionales quieren contribuir a dar forma a un sistema multilateral que haga mayor hincapié en los bienes comunes y en el papel que la prestación de servicios públicos debe desempeñar en el desarrollo para alcanzar los objetivos globales. Debe reconocerse el potencial transformador y movilizador que tiene la cooperación entre ciudades y regiones a la hora de fomentar la concienciación sobre los objetivos compartidos y reforzar las capacidades a nivel local para alcanzar los objetivos globales.

Este año, y de cara a la Reunión de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Revisión de la Implementación de la Nueva Agenda Urbana, nuestro colectivo está demostrando que la interconexión entre la Nueva Agenda Urbana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) es firme. El potencial de aceleración de la Nueva Agenda Urbana es fundamental para la aplicación de la Agenda 2030, basada en las prioridades locales y regionales.

La Nueva Agenda Urbana es un elemento crítico para territorializar nuestra recuperación. La necesidad de ampliar los sistemas de salud, alimentación y servicios más allá de las áreas metropolitanas es ahora una prioridad para la mayoría de los países del mundo. La simbiosis entre el mundo urbano y el rural estará definiendo la inversión y la política futuras la vuelta al mundo y también ha llegado a la agenda de las economías más poderosas del planeta reunidas en el marco del G20 con un enfoque en las ciudades intermedias.

Pedimos un HLPF renovado e inclusivo que **institucionalice el diálogo con los GLR y las partes interesadas como medio para ofrecer un sistema multilateral basado en la apropiación, la co-creación y los mecanismos de asociación que incluyan a todos los actores en la toma de decisiones.**


Un sistema impulsado por la igualdad que involucre plenamente a los GLR y a sus asociaciones, capaz de prestar servicios básicos universales y atención sanitaria con una visión ecológica y sostenible, utilizando las tecnologías más apropiadas disponibles que contribuyan a la creación de un continuo urbano-rural enriquecido a través de la cooperación entre pares e impulsado por instituciones inclusivas responsables a todos los niveles. Una localización efectiva requiere un nuevo multilateralismo, con la democracia local y la localización en su centro, y el fortalecimiento del autogobierno local. El diálogo entre todas las esferas de gobierno debe ser una realidad para garantizar que las necesidades de las comunidades se tengan en cuenta en la nueva normalidad.

Para garantizar que se responde adecuadamente a las necesidades de las comunidades y que la prestación de servicios públicos locales sigue protegiendo a los ciudadanos y a nuestros bienes comunes, debemos asegurarnos de que se lleva a cabo un cambio de paradigma financiero que permita el acceso de los gobiernos locales a recursos financieros críticos y adecuados para realizar plenamente las agendas globales. **Para que esto sea posible, la descentralización territorial y fiscal y, cuando sea necesario, las reformas de la administración pública, deben ir de la mano en el desarrollo de mecanismos para que los gobiernos locales y regionales puedan financiar sus propias necesidades y aspiraciones.**

La localización de la financiación y la inversión debe ser una ambición común y los esfuerzos de todos los actores en todos los niveles de gobierno deben concentrarse en marcos renovados de diálogo, consulta y cooperación.

El Grupo Principal de Autoridades Locales pide:

- ▶ **Que la Nueva Agenda Urbana actúe como parte integral de nuestra respuesta en la recuperación de COVID-19 por su potencial acelerador de la consecución de los objetivos globales.**
- ▶ **Un sistema de gobernanza multilateral reforzado** que dé prioridad a un enfoque de toda la sociedad y a la colaboración de múltiples partes interesadas, y que reconozca el ecosistema de los gobiernos locales y regionales y sus asociaciones.
- ▶ **El fortalecimiento de marcos financieros innovadores y eficaces** y la realización de las reformas necesarias para reforzar los recursos y el acceso a la financiación de los gobiernos locales y regionales para llevar a cabo una prestación de servicios eficaz durante y después de la pandemia, y para garantizar la plena aplicación de los programas de desarrollo universales.



Compromiso con la localización de las agendas universales de desarrollo y el fomento de los Informes Voluntarios Locales y Subnacionales (VLR y VSR)

Los gobiernos locales y regionales y sus redes están liderando el movimiento global de “localización” de las agendas universales, un testimonio de nuestro apoyo a la cohesión territorial y a no dejar a nadie, ni a ningún lugar, atrás. Sólo a través de mecanismos de coordinación eficaces y del establecimiento de sinergias e interrelaciones entre las instituciones podremos transformar estos compromisos en acciones.

Desde la adopción de la Agenda 2030, la participación de los GLR en los procesos de seguimiento y presentación de informes ha evolucionado. En 2020, en el 55% de los países se ha pedido a los GLR que contribuyan o se les ha incluido en las consultas sobre la presentación de informes, y los procesos son cada vez más participativos y con múltiples partes interesadas, lo que significa que la localización está ganando terreno, aunque de forma irregular. Para alcanzar los ODS, es fundamental garantizar la participación de los grupos de interés locales en los procesos de RNV y la disponibilidad de datos locales, regionales y desglosados por género. Esto debería verse como una oportunidad de revisión de políticas para crear más tracción y apropiación de los Objetivos.

Hacemos un llamamiento para que este proceso gane fuerza en todas las regiones mediante la revisión de las estrategias para movilizar e involucrar a los GLR y sus asociaciones en los procesos de VNR, y **mediante la promoción del desarrollo de VLRs y VSRs** (procesos de información subnacional desde la base y a nivel nacional sobre el estado de la localización de los ODS y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en un país específico) como oportunidades de consolidación de políticas que son integrales para fomentar la apropiación y lograr los objetivos, promovidos por las Asociaciones de Gobiernos Locales con aportaciones de todos los GLR.

Fomentar el desarrollo de los Informes Locales Voluntarios (VLR) y los Informes Subnacionales Voluntarios (VSR) es esencial para estimular la transformación de abajo hacia arriba para acelerar

la implementación de los ODS. Las evaluaciones voluntarias locales y subnacionales son algo más que una herramienta de seguimiento y evaluación: encarnan el compromiso de los gobiernos locales y regionales, y de sus asociaciones, de asumir las agendas universales a nivel de todo el gobierno y de toda la sociedad. Además, actúan como herramienta de aprendizaje y formación para los funcionarios públicos; como mecanismo de transparencia y rendición de cuentas para promover una mayor participación ciudadana, y como palanca para impulsar la apropiación conjunta de los objetivos globales.

El Grupo Principal de Autoridades Locales pide:

- ▶ **El refuerzo de la participación local y regional** en los procesos de seguimiento y presentación de informes de las agendas globales para garantizar que la transformación que requerimos responda a la llamada de las comunidades.
- ▶ **El desarrollo de mecanismos innovadores de gobernanza**, para institucionalizar el diálogo entre los gobiernos locales y regionales y todas las partes interesadas, con el apoyo de las asociaciones de los GLR, para no dejar atrás la gobernanza local.
- ▶ **El pleno reconocimiento de los procesos de seguimiento y presentación de informes, como los VLR y los VSR, en las deliberaciones oficiales del HLPF.**



Conclusiones

Para garantizar que todas las personas sean atendidas por igual, para lograr una recuperación sostenible, necesitamos un sistema multilateral impulsado por la igualdad que involucre plenamente a los GLR y a sus asociaciones, para prestar servicios básicos y sanitarios universales, impulsados por una visión verde y sostenible. Las agendas universales de desarrollo, el marco para un mundo sostenible, siguen siendo relevantes para transformar nuestro planeta, pero sólo se producirán a través de un entorno fuerte que permita a los gobiernos locales y regionales.

La revisión de la Nueva Agenda Urbana, el compromiso de la ONU con un multilateralismo renovado y el próximo Foro Político de Alto Nivel son hitos clave para co-crear la próxima generación de multilateralismo, con la democracia local y la gobernanza territorial en su centro, co-creando políticas con la participación de nuestras comunidades.

El cambio estructural que pedimos requiere un sistema multilateral más inclusivo y en red. Este sistema debe incluir mecanismos de co-creación y asociación que incluyan a todas las partes interesadas y permitan la asignación de responsabilidades y competencias para todas las esferas de gobierno.

Pedimos un sistema en el que los gobiernos locales y regionales estén plenamente comprometidos, ocupando un asiento permanente en las mesas de toma de decisiones en representación de los pueblos a los que sirven, y una comunidad internacional fuerte y un sistema de la ONU actualizado que refleje el contexto actual, incluyendo a los gobiernos locales y regionales en todas las etapas de los procesos de toma de decisiones

Reiteramos el compromiso de nuestro colectivo organizado con la localización de todas las agendas universales de desarrollo, así como con el fomento del desarrollo de Revisiones Locales y Subnacionales Voluntarias, con aportaciones de todos los GLR de un territorio.

**GLOBAL
TASKFORCE**
DE GOBIERNOS
LOCALES Y REGIONALES

